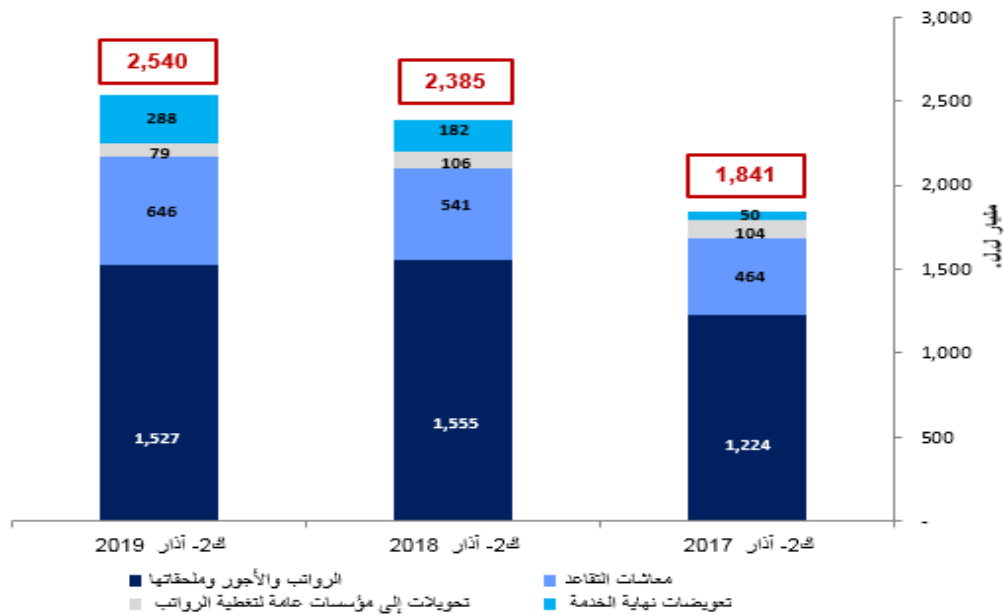


I. المخصصات والرواتب وملحقاتها

A.I. لمحة عامة

ارتفع إجمالي الإنفاق على المخصصات والرواتب وملحقاتها¹ بقيمة 155 مليار ليرة (6.5 في المائة) خلال كانون الثاني-آذار 2019 ليصل إلى 2,540 مليار ليرة مقارنةً مع مبلغ 2,385 مليار ليرة خلال الفترة نفسها من العام 2018². جاءت هذه الزيادة نتيجة الإرتفاع في "معاشات التقاعد" و"تعويضات نهاية الخدمة" بقيمة 105 مليار ليرة (19.4 في المائة) وبقيمة 105 مليار ليرة (57.9 في المائة) على التوالي. في المقابل، تراجعت "الرواتب والأجور وملحقاتها" و"التحويلات إلى المؤسسات العامة لتغطية الرواتب" بقيمة 28 مليار ليرة لكلٍ منهما خلال الفترة قيد الدرس.

الرسم البياني 1: مكونات المخصصات والرواتب وملحقاتها في كانون الثاني-آذار من الأعوام 2017، 2018 و2019



المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

B.I. حصة المخصصات والرواتب وملحقاتها من النفقات

شكّلت المخصصات والرواتب وملحقاتها المكون الأكبر من مجموع النفقات الجارية الأولية³، حيث سجلت نسبة 64.5 في المائة خلال كانون الثاني-آذار 2017، لتتخفّف إلى نسبة 63.7 في المائة خلال كانون الثاني-آذار 2018 قبل أن تعود وترتفع بشكل ملحوظ إلى 76.5 في المائة خلال الفصل الأول من العام 2019. بالإضافة إلى ذلك، وعند مقارنتها بإجمالي النفقات، شكّلت المخصصات والرواتب وملحقاتها نسبة 36.0 في المائة خلال كانون الثاني-آذار 2017، وانخفضت بشكلٍ طفيف إلى 35.0 في المائة خلال كانون الثاني-آذار 2018 لتعود وترتفع إلى 47.5 في المائة خلال الفترة نفسها من العام 2019. يعود السبب وراء الزيادة في حصة المخصصات والرواتب وملحقاتها من مجموع النفقات الجارية الأولية وكذلك من إجمالي النفقات إلى انخفاض قاعدة الإنفاق حيث تراجع إجمالي النفقات بنسبة 21.6 في المائة

¹ تتضمن تكلفة المخصصات والرواتب وملحقاتها مدفوعات الرواتب والأجور وملحقاتها؛ معاشات التقاعد؛ تعويضات نهاية الخدمة؛ والتحويلات إلى مؤسسات عامة لتغطية الرواتب.

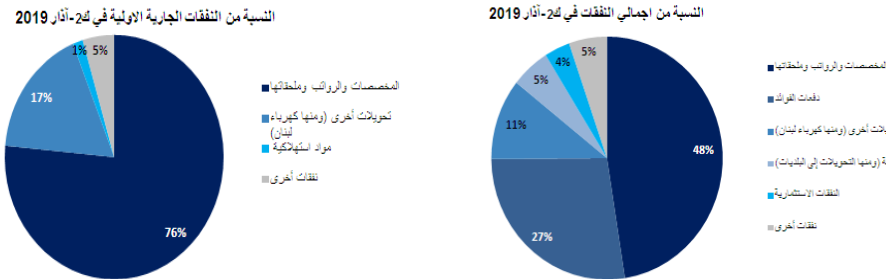
² إن الأرقام المستخدمة هي تلك المنشورة في تقرير مرصد المالية العامة لشهر آذار 2019.

³ تتكون النفقات الجارية الأولية من النفقات الجارية باستثناء دفعات الفوائد وتسديد أقساط الديون الخارجية.

وتراجعت النفقات الجارية الأولية بنسبة 11.3 في المائة مقارنةً مع النمو في المخصصات والرواتب وملحقاتها بنسبة 6.5 في المائة خلال الفصل الأول من العام 2019.

يظهر الرسم البياني التالي مكونات كل من إجمالي النفقات والنفقات الجارية الأولية خلال كانون الثاني- آذار 2019:

الرسم البياني 2: مكونات كل من إجمالي النفقات والنفقات الجارية الأولية في كانون الثاني- آذار 2019



المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

تجدر الإشارة إلى أن حساب النفقات الأخرى يتضمن تسديدات إلى المستشفيات، نفقات أحكام ومصالحات، نفقات مهام، وتعديلات محاسبية وخدمات خارجية.

II. الرواتب والأجور وملحقاتها

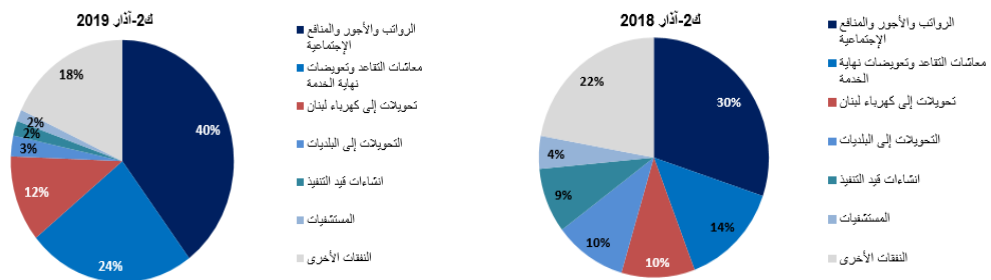
إنخفضت مدفوعات الرواتب والأجور وملحقاتها بقيمة 28 مليار ليرة سنوياً لتصل إلى 1,527 مليار ليرة خلال كانون الثاني- آذار 2019. بالإجمال، يعود السبب الرئيسي وراء هذا التراجع إلى الانخفاض بقيمة 40 مليار ليرة في "إشتراكات الدولة ومساهماتها لصالح تعاونية موظفي الدولة"، إضافةً إلى الانخفاض بقيمة 22 مليار ليرة في التقديمات الإجتماعية المدفوعة للجهاز العسكري. قابل ذلك زيادة في الرواتب والأجور لكل من الجهازين التربوي والعسكري بقيمة 38 مليار ليرة و12 مليار ليرة على التوالي.

من ناحية المكونات، شكّلت الرواتب والأجور نسبة 78.0 في المائة من النفقات على الرواتب والأجور وملحقاتها لموظفي القطاع العام خلال كانون الثاني- آذار 2019، تلتها التقديمات الإجتماعية (14.6 في المائة) والمنافع الوظيفية (3.9 في المائة)، في حين شكلت "النفقات الأخرى" و"التقديمات غير المصنفة" النسبة المتبقية والبالغة 3.5 في المائة من المجموع.

بالإضافة إلى ذلك، شكّلت الرواتب والأجور وملحقاتها نسبة 39.8 في المائة من إجمالي الإنفاق الأولي خلال كانون الثاني- آذار 2019، بارتفاع مقارنة مع نسبة 30.2 في المائة خلال الفترة نفسها من العام 2018.⁴

يظهر الرسم البياني التالي مكونات الإنفاق الأولي خلال الفترة قيد الدرس.

الرسم البياني 3: مكونات الإنفاق الأولي خلال كانون الثاني- آذار 2018 وكانون الثاني- آذار 2019



المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

ملاحظة: يتكون بند النفقات الأخرى بشكل أساسي من التحويلات إلى مجلس الإنماء والإعمار، التحويلات إلى المؤسسات العامة لتغطية الرواتب، المساهمات لصالح القطاعات غير الحكومية، رديات الضريبة على القيمة المضافة، إضافة إلى الأدوية.

جدول 1: مكونات الرواتب والأجور وملحقاتها - كانون الثاني - آذار 2018 وكانون الثاني - آذار 2019

المجموع		نفقات أخرى /6		التقديمات الاجتماعية /5		المنافع الوظيفية /4		الرواتب والأجور		(مليار ل.د.)
2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	
1,014	1,023	1	1	223	246	28	28	761	749	الجهاز العسكري
712	644	0	0	195	149	19	19	498	476	الجيش
217	291	0	0	21	85	7	7	189	198	قوى الأمن الداخلي
65	69	1	1	5	8	2	2	57	59	قوى الأمن العام
19	19	0	0	2	4	1	1	17	15	قوى أمن الدولة
318	289	0	10	0	0	18	17	300	262	الجهاز التربوي
156	171	12	20	0	0	13	14	131	137	الجهاز المدني /1
										مساهمة الدولة
										لصالح تعاونية
										موظفي
20	60	20	60							الدولة /2
19	12									الجمارك /3
0	0									غير مصنف
1,527	1,555	34	91	223	246	59	59	1,191	1,147	إجمالي الإنفاق

- (1) تتضمن رواتب لوزارة الصحة العامة مدفوعة من حساب الأمانات.
- (2) إن مساهمة الدولة لصالح تعاونية موظفي الدولة تتوزع على المستفيدين من تقديماتها من أفراد السلكين التربوي والمدني. إلا أن توزيع المبلغ بين هذين السلكين غير ممكن، لهذا السبب تم إدراج هذه المساهمة في بند منفصل.
- (3) تتضمن هذه الأرقام رواتب وأجور الجمارك المدفوعة من حساب الأمانات لكنها لا تشمل التقديمات الاجتماعية التي تُدفع من صناديق الجمارك والتي يمكن تصنيفها فقط عندما تستلم المديرية العامة للمالية المستندات الثبوتية.
- (4) تتضمن التعويضات العائلية والنقل وساعات العمل الإضافية وغيرها من التعويضات (بما فيها بدلات اللجان ورديات الضرائب).
- (5) تتضمن تقديمات المرض والأمومة، الزواج، الولادة، الوفاة، الاستشفاء، التعليم، الطيابة وغيرها من التقديمات الاجتماعية، والمقدمة للسلك العسكري حصراً.
- (6) تدفع النفقات الأخرى للأجهزة غير العسكرية وهي تتضمن: (1) دفعات المكافآت (2) مساهمة الدولة في صناديق التعاضد التي يستفيد منها النواب، موظفو مجلس النواب، القضاة، المساعدون القضائيون وقضاة المحاكم الشرعية، و(3) مساهمة الدولة (بصفة رب عمل) في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي لتأمين التغطية لموظفي القطاع العام الذين لا يستفيدون من تقديمات تعاونية موظفي الدولة.

A. II الرواتب والأجور

سجلت رواتب وأجور موظفي القطاع العام، باستثناء التعويضات، التقديمات الاجتماعية والمنافع الأخرى، ارتفاعاً بلغ 44 مليار ليرة (3.9 في المائة) لتصل إلى 1,191 مليار ليرة خلال الفصل الأول من العام 2019.

a. A. II. رواتب وأجور الجهاز العسكري

ارتفعت الرواتب والأجور للجهاز العسكري بقيمة 12 مليار ليرة (1.7 في المائة) خلال كانون الثاني - آذار 2019. في التفاصيل، ارتفعت الرواتب والأجور المدفوعة لصالح الجيش لتعكس الزيادة في الرواتب الأساسية المدفوعة للعناصر الدائمين بقيمة 22 مليار ليرة (4.8 في المائة). في المقابل، إنخفضت مدفوعات الرواتب لصالح قوى الأمن الداخلي بقيمة 9 مليار ليرة، حيث تراجعت كل من الرواتب الأساسية للموظفين الدائمين، المدفوعات العائدة لبدلات الألبسة والمدفوعات لتغطية الدورات التدريبية والمهمات إلى الخارج بقيمة 3 مليار ليرة لكل منها.

b. A. II. رواتب وأجور الجهاز التربوي

ارتفعت مدفوعات الرواتب والأجور لصالح الجهاز التربوي بقيمة 38 مليار ليرة (14.5 في المائة) سنوياً لتصل إلى 300 مليار ليرة خلال كانون الثاني - آذار 2019. يعود هذا الارتفاع بشكل أساسي إلى الزيادة في المدفوعات لصالح المتقاعدين

في كل من المديرية العامة للتعليم المهني والتقني والتعليم الإبتدائي بقيمة 46 مليار ليرة⁵ و 7 مليار ليرة على التوالي. قابل هذه الزيادات بشكل جزئي إنخفاض في مدفوعات الرواتب لصالح الموظفين الدائمين في التعليم الإبتدائي والثانوي، حيث سجلت إنخفاضاً بقيمة 13 مليار ليرة و 4 مليار ليرة على التوالي مقارنةً بالفترة نفسها من العام الماضي.

II.A.c. رواتب وأجور الجهاز المدني

إنخفضت المدفوعات لصالح الجهاز المدني بقيمة 6 مليار ليرة (4.4 في المائة) سنوياً لتصل إلى مبلغ 131 مليار ليرة خلال كانون الثاني - آذار 2019. من منظار توزيع الرواتب والأجور بحسب الوزارات، إستحوذت وزارة الخارجية والمغتربين على الحصة الأكبر من إجمالي الرواتب والأجور خلال الفترة قيد الدرس مع نسبة 19.8 في المائة من كتلة رواتب وأجور الجهاز المدني، تلتها مباشرة وزارة العدل (15.7 في المائة من المجموع)، ومن ثم وزارة المالية (11.6 في المائة من المجموع). (المزيد من التفاصيل، يرجى مراجعة الجدول رقم 2)

أما بالنسبة للتغيير من حيث القيمة الإسمية، شهدت رواتب موظفي وزارة الصحة العامة الإنخفاض الأبرز والذي بلغ 9.4 مليار ليرة⁶ (60.1 في المائة) خلال الفصل الأول من العام 2019، مقابل الزيادة في رواتب وأجور موظفي وزارة الخارجية والمغتربين ووزارة العدل بقيمة 1.6 مليار ليرة و 1.4 مليار ليرة على التوالي.

جدول 2. رواتب وأجور الجهاز المدني حسب الوزارات - كانون الثاني - آذار من العامين 2018 و 2019

النسبة من مجموع رواتب وأجور الجهاز المدني في 2019	ك-آذار 2019	ك-آذار 2018	(مليون ليرة)
19.8%	25,829	24,254	وزارة الخارجية والمغتربين
15.7%	20,467	19,028	وزارة العدل
11.6%	15,191	15,034	وزارة المالية
9.3%	12,127	12,085	رئاسة مجلس الوزراء
8.4%	10,916	11,615	مجلس النواب
5.6%	7,294	6,779	وزارة الأشغال العامة والنقل
4.9%	6,410	6,352	وزارة الزراعة
4.8%	6,228	15,625	وزارة الصحة العامة
3.4%	4,390	4,311	وزارة الداخلية والبلديات
3.0%	3,959	3,819	وزارة الدفاع الوطني
13.6%	17,774	17,628	أخرى
100%	130,585	136,530	المجموع

المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة

II.B. التقديمات الاجتماعية

إنخفض إجمالي التقديمات الاجتماعية لموظفي القطاع العام بقيمة 22 مليار ليرة (9.1 في المائة) ليصل إلى 223 مليار ليرة خلال كانون الثاني - آذار 2019. يعود هذا الإنخفاض بشكل أساسي إلى التراجع بقيمة 64 مليار ليرة في التقديمات المدفوعة لصالح قوى الأمن الداخلي لتصل إلى 21 مليار ليرة خلال كانون الثاني - آذار 2019. ترافق ذلك مع إنخفاض بقيمة 2 مليار ليرة في التقديمات الاجتماعية المدفوعة لكل من قوى الأمن العام وقوى أمن الدولة لتصل إلى 5 مليار ليرة

⁵ مع تسديد 30 في المائة من بدلات أتعاب المتعاقدين عن العام الدراسي 2017/2018 خلال كانون الثاني 2019 بناءً للقرارات رقم 221، 222، 243 و 244 تاريخ 2018/12/21.

⁶ نتيجة صرف مدفوعات المتأخرات (8.6 مليار ليرة) لصالح المتعاقدين خلال كانون الثاني - آذار 2018، بالتحديد تلك العائدة للأعوام 1996-1997-1998، ومن 1999/01/01 إلى 2000/02/15، بالإضافة إلى مدفوعات المتأخرات العائدة للفترة ما بين 2017/08/21 و 2017/12/31 بناءً على القانون رقم 46 تاريخ 2017/08/21.

2 مليار ليرة على التوالي. في المقابل، شهدت التقديمات المدفوعة لصالح الجيش إرتفاعاً ملحوظاً بقيمة 46 مليار ليرة خلال الفصل الأول من العام 2019 مقارنةً مع الفترة نفسها من العام الماضي.

بالتفصيل، إنخفضت التقديمات لصالح قوى الأمن الداخلي خلال الفصل الأول من العام 2019 نتيجة التراجع الملحوظ في نفقات المعالجة في المستشفيات بقيمة 51 مليار ليرة، بالإضافة إلى الإنخفاض بقيمة 7 مليار ليرة في تقديمات المرض والأمومة.

من ناحية أخرى، إرتفعت التقديمات الإجتماعية لصالح الجيش بقيمة 46 مليار ليرة (30.7 في المائة) لتصل إلى 195 مليار ليرة خلال الفترة قيد الدرس، نتيجة الزيادة السنوية في نفقات المعالجة في المستشفيات بقيمة 57 مليار ليرة، على الرغم من التراجع في تقديمات المرض والأمومة بقيمة 10 مليار ليرة خلال كانون الثاني - آذار 2019.

C.II. إشتراكات الدولة ومساهماتها لصالح تعاونية موظفي الدولة

تراجعت قيمة إشتراكات الدولة ومساهماتها لصالح تعاونية موظفي الدولة بقيمة 40 مليار ليرة سنوياً لتصل إلى 20 مليار ليرة خلال كانون الثاني - آذار 2019 مقارنةً مع مبلغ 60 مليار ليرة خلال الفترة نفسها من العام 2018.



لمزيد من المعلومات، الرجاء الاتصال:

وزارة المالية

دائرة التحليل الإقتصادي الكلي والدراسات

تلفون: 961 1 956000 مقسم: 1718-1729

الموقع الإلكتروني: www.finance.gov.lb